

Aanwezig: Jos Ceyssens, Voorzitter OCMW-raad

Boudewijn Herbots, Voorzitter van het Vast Bureau

Roger Mertens, Paul Mathues, Annita Reniers, Ilse Beelen, Leden van het Vast Bureau

Viki Tweepenninckx, Etienne Wouters, Nico Jordens, John Swinnen, Michel Boyen, Guy Dumst, Carl Kempeneers, Raf Lambeets, Carine Winnen, Dries Matterne, Lutgarde Denivel, Lode Everaerts, Leden OCMW-raad

Sandra Blockx, wnd. Algemeen Directeur

Pieter Vanhoutte, Secretaris-technisch raadgever

Dagorde:

OPENBARE VERGADERING

Secretariaat

1. Verslag van de vorige vergadering (openbare vergadering).
2. Interleuven – aanduiding vertegenwoordiger AV d.d. 18.06.2019 en vaststelling mandaat.
3. IGO – aanduiding vertegenwoordiger statutaire AV d.d. 28.06.2019 en vaststelling mandaat.
4. Oprichting Welzijnsvereniging Zorg – Expert – en Patrimoniumgroep.

WZC De Vesten

5. WZC De Vesten – RVT-planningsvergunning – aanvaarding omzetting vijf ROB-bedden naar vijf RVT-bedden.

Dagorde: 1. Verslag van de vorige vergadering (openbare vergadering).

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Neemt kennis van het verslag van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn (openbare vergadering) in zitting van 25 april 2019 en keurt het goed met algemene stemmen en zonder opmerkingen.

Op voorstel van raadslid Michel Boyen besluit de Raad de dagorde en de documenten vanaf heden alleen nog elektronisch ter beschikking te stellen van de raadsleden.

Dagorde: 2. Interleuven – aanduiding vertegenwoordiger AV d.d. 18.06.2019 en vaststelling mandaat.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;

Gelet op het lidmaatschap van het OCMW bij Interleuven;

Overwegende dat Interleuven een dienstverlenende vereniging is;

Gelet op de statuten van Interleuven, vastgesteld door de algemene vergadering op 23 juni 1972 en laatst gewijzigd bij beslissing van 19 december 2018 van de bijzondere algemene vergadering van Interleuven;

Overwegende dat artikel 432 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de algemene vergadering is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de deelnemers en deze rechtstreeks worden aangewezen door de raden uit hun leden; dat het mandaat van de vertegenwoordiger wordt herhaald voor elke algemene vergadering;

Overwegende dat derhalve voor de algemene vergadering van 18.06.2019 een vertegenwoordiger dient te worden aangeduid en dat het mandaat van deze vertegenwoordiger dient te worden vastgelegd;

Overwegende dat de Raad volgende vertegenwoordiger aanduidt: raadslid Boudewijn Herbots;

Besluit de Raad:

Art. 1 : Beslist om raadslid Boudewijn Herbots af te vaardigen voor de AV van 18.06.2019, rekening houdende met de onverenigbaarheid tussen het mandaat van vertegenwoordiger op de algemene vergadering en dat van lid van een van de andere organen.

Art. 2 : Inhoudelijk akkoord te gaan met de agenda van de AV van 18.06.2019. Aan de afgevaardigde van het OCMW wordt een bijzonder mandaat toegekend om de voorgestelde beslissingen van de algemene vergadering van 18.06.2019 te stemmen.

Art. 3 : Mevrouw Anne Lampers is ermee belast deze beslissing te bezorgen aan Interleuven, Brouwersstraat 6, 3000 Leuven.

Art. 4 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.

Dagorde: 3. IGO – aanduiding vertegenwoordiger statutaire AV d.d. 28.06.2019 en vaststelling mandaat.
--

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017;

Gelet op de oprichting van de dienstverlenende vereniging IGO op 10 maart 2004, die als rechtsopvolger optreedt van de vzw IGO Leuven;

Gelet op artikel 447 van het decreet van 22 december 2017 dat bepaalt dat er een onverenigbaarheid bestaat tussen het mandaat van vertegenwoordiger op de algemene vergadering en dat van lid van één van de andere organen;

Overwegende dat artikel 432 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur bepaalt dat de algemene vergadering is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de deelnemers en deze rechtstreeks worden aangewezen door de raden uit hun leden; dat het mandaat van de vertegenwoordiger wordt herhaald voor elke algemene vergadering;

Overwegende dat derhalve voor de statutaire en gewone algemene vergadering van 28.06.2019 een vertegenwoordiger dient te worden aangeduid en dat het mandaat van deze vertegenwoordiger dient te worden vastgelegd;

Overwegende dat de Raad volgende vertegenwoordiger aanduidt: raadslid Carine Winnen met raadslid Lutgarde Denivel als plaatsvervanger;

Besluit de Raad:

Art. 1 : Beslist om raadslid Carine Winnen (met raadslid Lutgarde Denivel als plaatsvervanger) af te vaardigen voor de statutaire en gewone AV van 28.06.2019, rekening houdende met de onverenigbaarheid tussen het mandaat van vertegenwoordiger op de algemene vergadering en dat van lid van een van de andere organen.

Art. 2 : Inhoudelijk akkoord te gaan met de agenda van de statutaire en gewone AV van 28.06.2019. Aan de afgevaardigde van het OCMW wordt een bijzonder mandaat toegekend om de voorgestelde beslissingen van de statutaire en gewone algemene vergadering van 28.06.2019 te stemmen.

Art. 3 : Mevrouw Anne Lampers is ermee belast deze beslissing te bezorgen aan IGO, De Vunt 17, 3220 Holsbeek.

Art. 4 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.

Dagorde: 4. Oprichting Welzijnsvereniging Zorg – Experten – en Patrimoniumgroep.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, hierna genoemd DLB;

Gelet op het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid;

Gelet op het besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 22 februari 2018 houdende de kennisneming van het verslag van het managementteam van 20 februari 2018 en van het organisatiemodel Blue Sky;

Gelet op het besluit van de Gemeenteraad van 19 juli 2018 met betrekking tot de organisatie van het lokaal bestuur Zoutleeuw en met betrekking tot de ambtelijke invulling vanaf 1 augustus 2018;

Gelet op het besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 juli 2018 met betrekking tot de verdere organisatie van stad en OCMW Zoutleeuw en met betrekking tot de ambtelijke invulling vanaf 1 augustus 2018;

Gelet op het besluit van het Vast Bureau van 13 september 2018 met betrekking tot de samenstelling van de stuurgroep voor de oprichting van de Welzijnsvereniging Zorg-Experten en Patrimoniumgroep (afgekort: WV ZEP);

Gelet op het bijzonder onderhandelingscomité van 28 maart 2019 dat heeft geleid tot een protocol van akkoord;

Overwegende dat de Gemeenteraad op 19 juli 2018 met éénparigheid van stemmen de OCMW-raad heeft uitgenodigd om vóór 1 augustus 2018 te besluiten dat de oprichting van een welzijnsvereniging in de vorm van het organisatiemodel Blue Sky, zoals toegevoegd als bijlage aan het gemeenteraadsbesluit, het meest geschikte organisatiemodel is; dat de Gemeenteraad tevens aan de OCMW-raad heeft gevraagd om alle nodige voorbereidende handelingen voor de oprichting van de welzijnsvereniging te stellen met een aantal gepreciseerde bepalingen, zoals weergegeven in artikel 7, §2, van de hoger vermelde gemeenteraadsbeslissing;

Overwegende dat het lijstbesluit van 19 juli 2018 van de Gemeenteraad aansluitend en overeenkomstig artikel 252 van het gemeentedecreet werd verzonden aan de provinciegouverneur; dat het besluit van de Gemeenteraad van 19 juli 2018 met betrekking tot de organisatie van het lokaal bestuur Zoutleeuw en met betrekking tot de ambtelijke invulling vanaf 1 augustus 2018, intussen definitief uitvoerbaar is geworden;

Overwegende dat de OCMW-raad op 24 juli 2018 met éénparigheid van stemmen heeft beslist om met toepassing van de artikelen 475 e.v. DLB een publiekrechtelijke welzijnsvereniging in de vorm van het organisatiemodel Blue Sky op te richten met het OCMW Zoutleeuw als enige deelgenoot bij oprichting; dat de OCMW-raad in dezelfde zitting heeft beslist om de welzijnsvereniging op te richten met inachtneming van de bepalingen zoals zij zijn gepreciseerd in artikel 7, §2, van de hoger vermelde gemeenteraadsbeslissing van 19 juli 2018;

Overwegende dat de OCMW-raad eveneens in zitting van 24 juli 2018 aan GD&A Advocaten de opdracht heeft gegund om de oprichting van de welzijnsvereniging mee te begeleiden; dat de OCMW-raad verder aan het Vast Bureau opdracht heeft gegeven om voor de oprichting van de welzijnsvereniging een stuurgroep samen te stellen;

Overwegende dat het lijstbesluit van 24 juli 2018 van de OCMW-raad overeenkomstig artikel 254 OCMW-decreet op 25 juli 2018 werd verzonden aan het college van burgemeester en schepenen en aan de provinciegouverneur; dat het besluit van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn van 24 juli 2018 met betrekking tot de ambtelijke invulling vanaf 1 augustus 2018 en met betrekking tot de verdere organisatie van stad en OCMW Zoutleeuw, intussen definitief uitvoerbaar is geworden;

Overwegende dat het Vast Bureau op 13 september 2018 een stuurgroep heeft samengesteld met als taak om te komen tot definitieve ontwerp teksten, die rekening houden met de modaliteiten vastgelegd in het besluit van de OCMW-raad van 24 juli 2018, en die ter goedkeuring aan de OCMW-raad kunnen worden voorgelegd;

Overwegende dat op basis van de besprekingen in de stuurgroep de oprichtingsdocumenten zoals vermeld in artikel 476 DLB, zijnde een motiveringsnota tot oprichting van de welzijnsvereniging en de statuten van de welzijnsvereniging, zijn opgesteld; dat tevens het ontwerp van de lijst van de door het OCMW Zoutleeuw in de welzijnsvereniging ingebrachte onroerende goederen en zakelijke rechten werd opgemaakt;

Overwegende dat de ontwerpen van voormelde oprichtingsdocumenten op 10 april 2019 werden besproken met de adviseurs van het Agentschap Binnenlands Bestuur, in het bijzonder de adviseurs van de Afdeling Lokale Samenwerking, Verzelfstandiging en Personeel;

Overwegende dat in uitvoering van het Koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, het Bijzonder Onderhandelingscomité in zitting van 28 maart 2019 heeft vergaderd omtrent de oprichting van een Welzijnsvereniging Zorg – Experten – en Patrimoniumgroep en de gevolgen hiervan voor het personeel; dat voormelde onderhandeling heeft geleid tot een protocol van akkoord;

Overwegende dat Raad voor Maatschappelijk Welzijn ten aanzien van de in de welzijnsvereniging in te brengen onroerende goederen de motivering als vermeld in de volgnummers 21 tot en met 29 van de motiveringsnota expliciet aanhoudt en als volgt verder expliciteert:

- 1) de inbreng van de OCMW-campus in de welzijnsvereniging heeft tot gevolg dat toekomstige investeringsprojecten zich nagenoeg uitsluitend in de welzijnsvereniging zullen situeren en dat het OCMW, door de aard van de eronder ressorterende diensten, slechts zeer uitzonderlijk een investeringsproject te doorlopen zal hebben, waarvan de omvang dan nog beperkt zal blijven. De inbreng van de landbouwgronden, weilanden, bossen en bouwgronden in de welzijnsvereniging is dan ook een met deugdelijke motieven onderbouwde en consequente beleidsbeslissing, aangezien de welzijnsvereniging hierdoor in de mogelijkheid wordt gesteld om de te realiseren investeringsprojecten [mede] te financieren door financiële middelen afkomstig uit de vervreemding van niet zorg-gerelateerde onroerende goederen. Doordat de aanwending van de opbrengsten van de vervreemding van onroerende goederen voor exploitatiedoeleinden statutair wordt uitgesloten, is er geen risico op verarming in hoofde van het OCMW: de ingebrachte onroerende goederen en, in geval van vervreemding, de vermogensaanwas die wordt opgebouwd door middel van de geherinvesteerde middelen keren bij ontbinding van de welzijnsvereniging terug naar het OCMW. De aanwending van middelen voor investeringen in zorgprojecten is bovendien een opdracht die aan het OCMW is toevertrouwd, zoals uitdrukkelijk werd bevestigd in artikel 195 van het OCMW-decreet, waarvan de uitvoering met toepassing van artikel 475 DLB aan de welzijnsvereniging kan worden overgedragen. De Raad wenst op dit punt ten deze zijn beschikbare beleidsruimte uitdrukkelijk en optimaal te benutten;
- 2) de expertise die het OCMW heeft opgebouwd inzake het beheer van het onroerend patrimonium berust bij personeelsleden die eveneens een bepalende rol te vervullen hebben in het beheer en de exploitatie van de ingebrachte zorgdiensten en die derhalve worden overgedragen aan de welzijnsvereniging. Door de inbreng van het onroerend patrimonium in de welzijnsvereniging volgt deze de overgedragen expertise. De beslissing tot inbreng van het patrimonium leidt met andere woorden ontegensprekelijk tot een efficiëntievoordeel. Het behoud van het onroerend patrimonium in het OCMW en de loutere overdracht van de opdracht tot beheer hiervan aan de welzijnsvereniging is onverenigbaar met artikel 294 DLB, zodat deze optie uitgesloten is;
- 3) benevens de kerntaken inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening zal het OCMW zich dienen toe te leggen op de ontwikkeling van een integraal en inclusief lokaal sociaal beleid, overeenkomstig het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid. Door de inbreng van het onroerend patrimonium in de welzijnsvereniging, met het oog op een doelmatige aanwending ervan voor investeringen, kan het OCMW zich concentreren op zijn kerntaken en, in samenspraak met het stadsbestuur, op de ontwikkeling van een versterkt geïntegreerd lokaal sociaal beleid, zoals door de Vlaamse Regering beoogd (MvT Voorontwerp decreet over het lokaal bestuur, blz. 2 e.v.). De beleidsdoelstellingen die stad en OCMW wensen te realiseren, kunnen gecumuleerd enkel maximaal worden bereikt middels de voormelde inbreng, waarbij iedere entiteit zich volgens de aanwezige expertise kan toeleggen op het eigen aandeel in de uitvoering van het vooropgestelde beleid. Behoud van patrimonium binnen het OCMW draagt op geen enkele wijze aan die beleidsdoelen bij en zou leiden tot aanzienlijke efficiëntieverliezen;

- 4) overeenkomstig de beginselen van behoorlijk bestuur is het nodig dat de welzijnsvereniging als een solvabele rechtspersoon wordt opgericht, met voldoende eigen vermogen. De inbreng van de landbouwgronden, weilanden, bossen en bouwgronden in volle eigendom in de welzijnsvereniging heeft tot gevolg dat deze bij het nettoactief op de balans van de welzijnsvereniging worden opgenomen. Hierdoor is er meer en voldoende eigen vermogen zoals beoogd, rekening houdende met het feit dat ook het patrimonium wel gefinancierd met leningen en de overeenkomstige schulden worden ingebracht in de welzijnsvereniging;
- 5) de inbreng van het patrimonium in de welzijnsvereniging heeft tot gevolg dat ook de bijhorende exploitatie-opbrengsten rechtstreeks in de welzijnsvereniging worden gegenereerd, wat de welzijnsvereniging ook op exploitatieniveau financieel versterkt hetgeen aangewezen is gezien aan vaste activa doorgaans ook exploitatiekosten verbonden zijn, zoals gerelateerde gebruikskosten en desgevallend intresten van leningen;

Besluit de Raad met algemene stemmen:

- Art. 1 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn neemt kennis van het protocol van akkoord van het bijzonder onderhandelingscomité van 28 maart 2019, zoals aangehecht als bijlage 1 aan huidige beslissing.
- Art. 2 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist om over te gaan tot de oprichting van en de deelname aan de vereniging van publiek recht onderworpen aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 van het Decreet van 22 december 2017 over het Lokaal Bestuur, genaamd “Welzijnsvereniging Zorg – Expertise – en Patrimoniumgroep”.
- Art. 3 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist de motiveringsnota tot oprichting van de “Welzijnsvereniging Zorg – Expertise – en Patrimoniumgroep”, zoals aangehecht als bijlage 2 aan huidige beslissing, goed te keuren.
- Art. 4 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist de statuten tot oprichting van de “Welzijnsvereniging Zorg – Expertise – en Patrimoniumgroep”, zoals aangehecht als bijlage 3 aan huidige beslissing, goed te keuren.
- Art. 5 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist de lijst van de door het OCMW Zoutleeuw in de welzijnsvereniging ingebrachte onroerende goederen en van de zakelijke rechten, zoals aangehecht als bijlage 4 bij huidige beslissing, goed te keuren.
- Art. 6 : De Raad voor Maatschappelijk Welzijn beslist onderhavig met redenen omkleed besluit tot oprichting van de welzijnsvereniging en de statuten van de welzijnsvereniging, alsook de bijlagen die integraal deel uitmaken van onderhavig besluit, voor goedkeuring voor te leggen aan de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 476 DLB.
- Art. 7 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, DLB.

Dagorde: 5. WZC De Vesten – RVT-planningsvergunning – aanvaarding omzetting vijf ROB-bedden naar vijf RVT-bedden.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet over het lokaal bestuur van 22.12.2017;

Gelet op het besluit van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Afdeling verzorgingsvoorzieningen, dd. 22.12.1997 houdende de toekenning van een vergunning aan het OCMW-ROB/RVT om 33 ROB-bedden om te schakelen naar 33 RVT-bedden volgens een vastgelegd tijdschema (6 bedden per 01.01.1998, 7 bedden per 01.01.1999, 7 bedden per 01.01.2000, 7 bedden per 01.01.2001 en 6 bedden per 01.07.2002);

Gelet op het schrijven van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Residentiële Zorg, dd. 17.07.2008 houdende een voorstel tot toekenning van een vergunning om met ingang van 01.10.2008 bijkomend 3 ROB-bedden om te zetten naar 3 RVT-bedden, hetgeen werd aanvaard;

Gelet op het schrijven van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Residentiële Zorg, dd. 12.10.2010 houdende een voorstel tot toekenning van een vergunning om met ingang van 01.10.2010 bijkomend 1 ROB-bed om te zetten naar 1 RVT-bed, hetgeen werd aanvaard;

Gelet op het schrijven van het Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling ouderenzorg, dd. 28.11.2018 houdende een voorstel tot toekenning van een vergunning om met ingang van 01.10.2018 bijkomend 1 ROB-bed om te zetten naar 1 RVT-bed, hetgeen werd aanvaard;

Gelet op het schrijven van het Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling ouderenzorg, dd. 29.04.2019 houdende een voorstel tot toekenning van een vergunning om bijkomend 5 ROB-bedden om te zetten naar 5 RVT-bedden;

Overwegende dat het Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling ouderenzorg meedeelt dat voor het vierde jaar op rij bij de opmaak van hun begroting voor het jaar 2019 bijkomende begrotingskredieten werden voorzien, zodat aan 2.938 woongelegenheden bovenop de basiserkenning als WZC een bijkomende erkenning als RVT kan verleend worden; dat onze voorziening in aanmerking komt voor 5 bijkomende woongelegenheden erkend als woonzorgcentrum met een bijkomende erkenning ('RVT-bed');

Overwegende dat de huidige reconversie van 5 ROB-bedden naar 5 RVT-bedden resulteert in 43 RVT-bedden en 25 ROB-bedden; dat de verhoging van het aantal erkende RVT-bedden het resultaat is van een verzwaring van het zorgprofiel van de residenten; dat de verhouding 43 RVT-bedden/25 ROB-bedden aldus beter aansluit bij de feitelijke zorgsituatie in de instelling; dat immers in werkelijkheid het zorgprofiel momenteel al aanzienlijk zwaarder is (gemiddeld 54 B-, C- en CD-gerechtigden in ROB en RVT); dat de stijging van het aantal B-,C- en CD-residenten een complexere zorgverstrekking impliceert en dat bijgevolg een grotere arbeidsinzet nodig is om te kunnen beantwoorden aan de vereiste kwaliteit en zorgcomplexiteit; dat door de reconversie van 5 ROB-bedden naar 5 RVT-bedden aan een hogere personeelsnorm moet en kan worden voldaan, waarvoor ook financiering is voorzien; dat aldus door de voorgestelde reconversie een bijkomende financiering kan worden verworven om de gevolgen van de toegenomen zorgcomplexiteit mee op te vangen; dat het om deze redenen past om het voorstel van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling ouderenzorg tot omzetting van 5 ROB-bedden naar 5 RVT-bedden, te aanvaarden met ingang van 1.10.2019 en de keuze te maken om de bijkomende financiële middelen te besteden aan bijkomende tewerkstelling; dat een vermindering van het financieel verlies niet mogelijk is aangezien het WZC De Vesten een financieel overschot heeft en een verlaging van de dagprijzen niet aangewezen is omdat de dagprijzen van het WZC De Vesten reeds gematigd zijn, in vergelijking met de omliggende WZC's en andere geldende dagprijzen;

Besluit de Raad met algemene stemmen:

- Art. 1 : Het voorstel dd. 29.04.2019 van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling ouderenzorg, tot toekenning van een vergunning om bijkomend 5 ROB-bedden ('woongelegenheden zonder bijkomende erkenning') om te zetten naar 5 RVT-bedden ('woongelegenheden met bijkomende erkenning'), wordt aanvaard met ingang van 1.10.2019. De bijkomende financiële middelen worden besteed aan bijkomende tewerkstelling.
- Art. 2 : Ingevolge deze reconversie is de erkenning van het WZC De Vesten m.i.v. 1.10.2019 als volgt: 68 bedden, waarvan 25 woongelegenheden zonder bijkomende erkenning ('ROB-bedden') en 43 woongelegenheden met bijkomende erkenning ('RVT-bedden').
- Art. 3 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.

Aldus besloten dag, maand en jaar zoals hierboven vermeld.

De wnd. Algemeen Directeur,

De Voorzitter

Sandra BLOCKX

Jos CEYSENS