

VERGADERING VAN DE RAAD VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN VAN 26 SEPTEMBER 2019 OM 19.30
UUR

Aanwezig: Jos Ceyssens, Voorzitter OCMW-raad

Boudewijn Herbots, Voorzitter van het Vast Bureau

Roger Mertens, Paul Mathues, Annita Reniers, Ilse Beelen, Leden van het Vast Bureau

Etienne Wouters, Louis Heeren, John Swinnen, Michel Boyen, Guy Dumst, Carl Kempeneers,
Raf Lambeets, Carine Winnen, Dries Matteredne, Lutgarde Denivel, Lode Everaerts, Leden
OCMW-raad

Sandra Blockx, wnd. Algemeen Directeur

Pieter Vanhoutte, Secretaris-technisch raadgever

Dagorde:

OPENBARE VERGADERING

Secretariaat

1. Verslag van de vorige vergadering (openbare vergadering).
2. Ministerieel besluit van 23.08.2019 houdende niet-goedkeuring van de raadsbeslissing tot oprichting van de welzijnsvereniging Zorg- Expert- en Patrimoniumgroep – bespreking.

Sociale dienst

3. Afname uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg in 2020 – principiële beslissing.

Patrimonium-overheidsopdrachten

4. Verzoek van Aquafin NV tot vestiging van een erfdiensbaarheid op de OCMW-eigendom te Zoutleeuw, 5^{de} afdeling Budingen, sectie C, nr. 40, ter plaatse genaamd 'De Heek' – bespreking en besluit.

Dagorde: 1. Verslag van de vorige vergadering (openbare vergadering).

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Neemt kennis van het verslag van de Raad voor Maatschappelijk Welzijn (openbare vergadering) in zitting van 4 juli 2019 en keurt het goed met algemene stemmen en zonder opmerkingen.

Dagorde: 2. Ministerieel besluit van 23.08.2019 houdende niet-goedkeuring van de raadsbeslissing tot oprichting van de welzijnsvereniging Zorg- Expert- en Patrimoniumgroep – bespreking.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, hierna genoemd 'DLB';

Gelet op het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid;

Gelet op de raadsbeslissing van 23.05.2019 houdende oprichting van en deelname aan de vereniging van publiek recht onderworpen aan deel 3, titel 4, hoofdstuk 2 van het DLB, genaamd "Welzijnsvereniging Zorg- Expert- en Patrimoniumgroep", en houdende goedkeuring van de motiveringsnota, de statuten en de lijst van de door het OCMW ingebrachte onroerende goederen en zakelijke rechten;

Overwegende dat de Raad in zitting van 23.05.2019 besloot om over te gaan tot de oprichting van een welzijnsvereniging Zorg- Expert- en Patrimoniumgroep (WV ZEP); dat de Raad in dezelfde zitting tevens de motiveringsnota, de statuten en de lijst van de door het OCMW ingebrachte onroerende goederen en zakelijke rechten heeft goedgekeurd; dat deze beslissing met bijlagen overeenkomstig artikel 476 DLB onderworpen is aan het goedkeuringstoezicht door de Vlaamse Regering; dat de Vlaamse Regering met een besluit van 25.07.2014 de uitoefening van dit goedkeuringstoezicht heeft opgedragen aan de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding;

Overwegende dat het raadsbesluit van 23.05.2019 met bijlagen op 29.05.2019 via het digitaal loket aan de toezichthoudende overheid werd bezorgd; dat de minister over een termijn van 90 dagen beschikt om de beslissing omtrent de goedkeuring van het hoger vermeld raadsbesluit naar het OCMW te verzenden;

Gelet op het ministerieel besluit van 23.08.2019 waarbij de raadsbeslissing van 23.05.2019 tot oprichting van de WV ZEP, samen met de bijhorende statuten en bijlagen, niet wordt goedgekeurd;

Overwegende dat de minister met een besluit van 23.08.2019 de raadsbeslissing van 23.05.2019 tot oprichting van de WV ZEP, samen met de bijhorende statuten en bijlagen, niet heeft goedgekeurd; dat de beslissing van de minister in hoofdzaak als volgt wordt gemotiveerd:

- het beheer van het patrimonium is geen leidinggevende, staf-, expert- of managementfunctie en dat is evenmin een opdracht van het OCMW, zodat dit onderdeel van het statutair doel niet strookt met artikel 475 DLB
- het toevertrouwen aan de WV ZEP van het beheer van het patrimonium is strijdig met artikel 294 DLB dat bepaalt dat het beheer van het OCMW-patrimonium kan worden toevertrouwd aan hetzij de gemeente, hetzij een autonoom gemeentebedrijf
- de inbreng van het volledige OCMW-patrimonium impliceert een moedwillige verarming in hoofde van het OCMW, hetgeen strijdig is met beginselen van behoorlijk bestuur
- door de inbreng van het volledige patrimonium in de WV ZEP wordt aan toekomstige bestuursmeerderheden de mogelijkheid ontzegd om een eigen visie te ontwikkelen over het patrimoniumbeheer en de financiering van de WV en dit strookt evenmin met de regierol die het decreet lokaal sociaal beleid aan het OCMW heeft opgedragen;

Gelet op de analysenota, met referentie RE-18-10257, van 14.09.2019 van GD&A-advocaten;

Gelet op het besluit van het Vast Bureau van 19.09.2019 om geen beroep in te stellen tegen het ministerieel besluit van 23.08.2019;

Overwegende dat het Vast Bureau met toepassing van artikel 297, §2, eerste lid, DLB besloten heeft om geen beroep in te stellen tegen het ministerieel besluit van 23.08.2019 tot niet-goedkeuring van de oprichting van de WV ZEP; dat het Vast Bureau van oordeel is dat de indiening van een annulatieberoep bij de Raad van State te lang zal aanslepen en het onzeker is dat, in geval van vernietiging, dan wel een welzijnsvereniging volgens het 'Blue Sky'-model zal kunnen worden gerealiseerd; dat de Raad zich bij deze beslissing aansluit;

Gehoord de tussenkomst van raadslid B. Herbots, voorzitter van het Vast Bureau, die stelt dat de weigeringsmotieven in het ministerieel besluit van 23.08.2019 veelvuldig en zwaarwichtig zijn; dat hij verder herneemt dat een procedure bij de Raad van State te lang zal aanslepen en benadrukt dat de Raad van State een wettigheidstoezicht uitoefent en geen opportuniteits-toezicht doet waardoor het onzeker is dat, zelf in geval van vernietiging van het ministerieel besluit van 23.08.2019, wel een welzijnsvereniging volgens het 'Blue Sky'-model zal kunnen worden gerealiseerd;

Gehoord de tussenkomst van raadslid E. Wouters die begrip heeft voor de keuze om geen beroep tot nietigverklaring in te stellen bij de Raad van State tegen het ministerieel besluit van 23.08.2019;

Gehoord de tussenkomst van raadslid M. Boyen, die zich hierbij aansluit;

Gehoord de tussenkomst van raadslid C. Kempeneers die stelt dat de Raad van State inderdaad een wettigheidstoezicht uitoefent en geen opportuniteits-toezicht doet en zich dus niet in de plaats van de minister zal stellen; dat bijgevolg altijd een nieuw ministerieel besluit nodig is en ook dit een onzeker gegeven is; dat hij uit beroepservaring weet dat een procedure bij de Raad van State tot nietigverklaring effectief jarenlang aansleept; dat hij verder verwijst naar artikel 11,§2 van de consensusnota van 6 juli 2018 en stelt dat het niet opportuun is de hierin voorziene cascaderегeling toe te passen omdat:

- de weigeringsmotieven in het ministerieel besluit van 23.08.2019 fundamenteel zijn en er bijgevolg een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid is dat de indiening van een nieuw oprichtingsdossier met een aangepaste motivering, opnieuw tot een niet-goedkeuring van het oprichtingsdossier aanleiding zal geven
- een aangepast oprichtingsdossier uitwerken waarin een gelijkwaardige financiering van de investeringsprojecten is voorzien, een welzijnsvereniging tot stand brengt die bestuursmatig te zwaar weegt binnen het lokaal bestuur Zoutleeuw, naast het gemeentebestuur en het OCMW
- dat hij afzonderlijk onderlijnt dat door de inbreng van het patrimonium in de welzijnsvereniging de solvabiliteit van de welzijnsvereniging toeneemt, maar hierdoor uiteraard de solvabiliteit van het OCMW afneemt;

Besluit de Raad met algemene stemmen:

- Art. 1 : Kennisneming van het ministerieel besluit van 23.08.2019 waarbij de raadsbeslissing van 23.05.2019 tot oprichting van de Welzijnsvereniging Zorg- Experts- en Patrimoniumgroep, samen met de bijhorende statuten en bijlagen, niet wordt goedgekeurd.
- Art. 2 : Kennisneming van de juridische analysesnota, met referentie RE-18-10257, van 14.09.2019 van GD&A-advocaten.
- Art. 3 : Kennisneming van de beslissing van 19.09.2019 van het Vast Bureau om geen beroep in te stellen tegen het in artikel 1 genoemde ministerieel besluit van 23.08.2019. De Raad sluit zich hierbij aan.
- Art. 4 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.

Dagorde: 3. Afname uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg in 2020 – principiëbeslissing.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op de organieke wet van 08.07.1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, inzonderheid op artikel 61;

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;

Gelet op het woonzorgdecreet van 13.03.2009;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 24.07.2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidiëring voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, inzonderheid op de bijlage I;

Gelet op de samenwerkingsovereenkomst tussen de OCMW's van Landen en Zoutleeuw inzake gezinszorg en aanvullende thuiszorg, met bijlage, ondertekend op 27.07.2017;

Gelet op het besluit van 03.10.2017 van de administrateur-generaal van het Agentschap Zorg en Gezondheid houdende overdracht van de erkenning van de Dienst Gezinszorg en Aanvullende Thuiszorg van het OCMW Zoutleeuw aan het OCMW Landen;

Gelet op de raadsbeslissing van 26.10.2017 waarbij het gewenste aantal af te nemen uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg werd vastgesteld op 5.500 uren voor het jaar 2018;

Gelet op de raadsbeslissing van 25.10.2018 waarbij het gewenste aantal af te nemen uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg werd vastgesteld op 5.500 uren voor het jaar 2019;

Overwegende dat de overdracht op 01.01.2018 van de erkenning van de Dienst Gezinszorg en Aanvullende Thuiszorg van het OCMW Zoutleeuw aan het OCMW Landen werd goedgekeurd door het Agentschap Zorg en Gezondheid, met een besluit van 03.10.2017; dat deze goedkeuring tevens de overdracht impliceert aan het OCMW Landen van het volledige aantal aan het OCMW Zoutleeuw toegewezen uren gezinszorg;

Overwegende dat artikel 17 van de samenwerkingsovereenkomst bepaalt dat het OCMW Zoutleeuw jaarlijks het gewenste aantal af te nemen uren gezinszorg dient mee te delen aan het OCMW Landen; dat over het werkelijk aantal af te nemen uren kan worden overlegd in het Overlegcomité (ODGAT) in functie van de behoeften van de beide besturen; dat het OCMW Zoutleeuw voor het aantal op het grondgebied van Zoutleeuw gepresteerde uren een indexeerbare bijdrage van 3,82 euro per uur betaalt aan het OCMW Landen en dit maximaal voor het aantal gewenste uren;

Overwegende dat het OCMW Landen, met toepassing van artikel 9 van de samenwerkingsovereenkomst, op 01.01.2018 alle gebruikers van gezinszorg en aanvullende thuiszorg van het OCMW Zoutleeuw heeft overgenomen en dat voor deze gebruikers de geboden dienstverlening zonder onderbreking werd voortgezet; dat de Raad, hiermee rekening houdend, het gewenste aantal af te nemen uren voor 2019 heeft vastgesteld op 5.500 uren; dat de Raad tevens besloot dat een afwijking van maximaal 10% op dit gewenste aantal uren kan worden aanvaard; dat voor 2019 aldus maximaal 6.050 uren zijn aanvaard; dat de Raad in zitting van 26.10.2017 dezelfde regeling had vastgesteld voor het jaar 2018 en dat bijgevolg voor 2018 eveneens maximaal 6.050 uren konden worden aanvaard en vergoed;

Overwegende dat uit de afrekening van het OCMW Landen voor het jaar 2018 blijkt dat er in 2018 effectief 7.207,92 uren werden gepresteerd op het grondgebied van Zoutleeuw; dat de behoefte aan gezinszorg en aanvullende thuiszorg aldus groter blijkt te zijn door de Raad aanvankelijk werd geraamd; dat hiermee rekening moet worden gehouden bij de bepaling van het aantal gewenste uren voor 2020; dat het, gelet op de actuele behoeften en prestaties, past om het aantal af te nemen uren voor het jaar 2020 principieel vast te stellen op 6.500 uren, met een te aanvaarden marge van +/- 10%;

Overwegende dat het tevens aangewezen is de afrekening 2018 van het OCMW Landen te aanvaarden en dit met inbegrip van de meerprestaties aan een kostprijs van 4.423,25 euro (7.207,92 uren – 6.050 uren = 1.157,92 uren x 3,82 euro/uur);

Besluit de Raad met algemene stemmen:

Art. 1 : Het aantal van het OCMW Landen af te nemen uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg wordt voor het jaar 2020 principieel vastgesteld op 6.500 uren.

Art. 2 : Indien het reëel gepresteerde aantal uren in 2020 ten hoogste 10% hoger of lager is dan het in artikel 1 principieel vastgestelde aantal uren, worden de gepresteerde uren in plus of in min aanvaard en worden de uren in plus vergoed aan het OCMW Landen. In de mate dat het reëel gepresteerde aantal uren met meer dan 10% afwijkt van het in artikel 1 principieel vastgestelde aantal uren, in plus of in min, wordt deze aangelegenheid opnieuw aan de Raad voorgelegd.

- Art. 3 : De afrekening van het OCMW Landen voor de op het grondgebied van de stad Zoutleeuw gepresteerde uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg in het jaar 2018 wordt aanvaard. De 7.207,92 gepresteerde uren worden integraal betaald aan het OCMW Landen, met inbegrip van de meerprestaties ten bedrage van 4.423,25 euro (7.207,92 uren – 6.050 uren = 1.157,92 uren x 3,82 euro/uur).
- Art. 4 : Afschrift van huidige beslissing wordt bezorgd aan het OCMW Landen, aan de financiële dienst en aan de sociale dienst.
- Art. 5 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.

Dagorde: 4. Verzoek van Aquafin NV tot vestiging van een erfdienstbaarheid op de OCMW-eigendom te Zoutleeuw, 5 ^{de} afdeling Budingen, sectie C, nr. 40, ter plaatse genaamd 'De Heck' – bespreking en besluit.

De Raad voor Maatschappelijk Welzijn in openbare vergadering,

Gelet op het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur;

Gelet op artikel 686 van het Burgerlijk Wetboek;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20.03.1991 houdende vaststelling van regelen met betrekking tot de uitvoering van werken door de N.V. Aquafin in toepassing van artikel 2.6.1.1.1. van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018;

Overwegende dat de NV Aquafin belast is met het project 20101, genaamd "collector oude spoorweg Zoutleeuw/Geetbets", dat de aanleg en de exploitatie van rioolwaterinfrastructuur tot doel heeft; dat de NV Aquafin daarbij een perceel grond kruist, gelegen te Zoutleeuw, 5^{de} afdeling, Budingen, sectie C, nr. 40, plaatselijk genaamd 'De Heck', eigendom van het OCMW ingevolge een akte van ruiling van 25.07.2017; dat de NV Aquafin op dit perceel een erfdienstbaarheid wenst te vestigen voor de ondergrondse aanleg van een persleiding over een lengte van 47m, zoals aangeduid als inneming 35 op het innemingsplan;

Gelet op het ontwerp van overeenkomst tot vestiging van erfdienstbaarheden, zoals aangehecht als bijlage bij huidige beslissing;

Gelet op het innemingsplan, zoals aangehecht als bijlage bij huidige beslissing;

Overwegende dat de NV Aquafin een ontwerp van overeenkomst heeft bezorgd tot vestiging van erfdienstbaarheden, met als referte ERFN.7/20.101/Inn. 35;

Overwegende dat het ontwerp van overeenkomst voorziet in de vestiging van een erfdienstbaarheid voor de plaatsing van een ondergrondse rioolwaterzuiveringsinfrastructuur over een lengte van 47m op het hoger vermeld perceel; dat het betreffend perceel wordt verpacht; dat de NV Aquafin een overeenkomst voorlegt, mede ondertekend door de pachter, waarin deze aan de NV Aquafin de toestemming verleent om het pachtgoed te betreden en er de infrastructuur aan te leggen en waarbij de NV Aquafin zich jegens de pachter verbindt tot vergoeding van de schade bij beëindiging van de aanlegwerken; dat dit wordt bevestigd in artikel 5 van het ontwerp van overeenkomst tot vestiging van erfdienstbaarheden; dat voorts de NV Aquafin zich er in artikel 7 van deze overeenkomst toe verbindt om het OCMW te vrijwaren en schadeloos te stellen in geval de pachter het OCMW aansprakelijk zou stellen voor de miskennen van zijn recht op een ongestoord genot van het pachtgoed;

Overwegende dat de NV Aquafin voor de vestiging van de erfdienstbaarheid een eenmalige forfaitaire vergoeding van 141,00 euro aanbiedt; dat dit bedrag billijk lijkt; dat het aansluit bij de vergoeding die eerder werd betaald voor gelijkaardige erfdienstbaarheden in andere dossiers; dat het voorliggende ontwerp van overeenkomst tot vestiging van erfdienstbaarheden kan worden goedgekeurd;

Besluit de Raad met algemene stemmen:

- Art. 1: Het ontwerp van overeenkomst met de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar tot vestiging van erfdienstbaarheden, zoals gevoegd als bijlage bij huidige beslissing, op een perceel grond gelegen te Zoutleeuw, 5^{de} afdeling, Budingen, sectie C, nr. 40, plaatselijk genaamd 'De Heck', wordt goedgekeurd.

- Art. 2 : De erfdienstbaarheden bedoeld in artikel 1 worden gevestigd conform de ligging en de afmetingen zoals aangeduid op het als bijlage aangehechte plan.
- Art. 3 : De NV Aquafin zal als tegenprestatie voor de vestiging van de erfdienstbaarheden bedoeld in artikel 1 een forfaitaire vergoeding betalen van 141,00 euro.
- Art. 4 : Alle verdere kosten, met inbegrip van de notariskosten, vallen ten laste van de NV Aquafin.
- Art. 5 : Notaris B. Indekeu, Nieuwstraat 17, 3440 Zoutleeuw wordt aangesteld om de authentieke akte te verlijden.
- Art. 6 : De voorzitter van het Bijzonder Comité voor de Sociale Dienst en de secretaris worden gemachtigd tot ondertekening van de overeenkomst tot vestiging van erfdienstbaarheden en van de notariële akte.
- Art. 7 : De stafmedewerker-jurist is belast met de verdere uitvoering van dit dossier.
- Art. 8 : Deze beslissing in te schrijven op de lijst die wordt bekendgemaakt overeenkomstig artikel 285, §2, van het decreet van 22.12.2017 over het lokaal bestuur.
-

Aldus besloten dag, maand en jaar zoals hierboven vermeld.

De wnd. Algemeen Directeur,

De Voorzitter

Sandra BLOCKX

Jos CEYSENS